

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

מנהלת יחידות מקצועיות	יחידה מגישה
לימור ניזרי	שם הפונה
רכזת - רכש מכרז	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
23/09/2024	תאריך
23790	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	אברהם אלמי
חבר	צליל נהרי צבי
חבר	אבי חדד
מרכז	כנאן גאנס

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<p>האגף לאסדרת מקצועות מבקש להכיר בחברת מח 10 כספק יחיד בהליך בדיקת בחינות ממוחשבות בבחינות הפתוחות שמתקיימות במועצת השמאים ובמועצת רואי חשבון בתחילת שנת 2024 פנה האגף לאסדרת מקצועות בבקשה להגדיר את חברת מוח 10 כספק יחיד לעניין בדיקת בחינות על גבי מחשב וזאת, עד לבחירת זוכה במכרז בחינות ממוחשבות החדש (מכרז הנמצא בימים אלו בשלבי ניקוד). כמו כן, בהמשך לוועדת הפטור המשרדית מיום ה-05.02.2024 ובו מפורט כל ההליך הארוך בן 4 השנים אודות בחירתה של חברת מוח 10 למתן שירותים בנושא זה. בהליך האחרון אושרה התקשרות בסך של 236,600 שח. תוספת ימי הבחינות, אלו שנוספו עבור חיילים מילואים וכן אלו שנוספו משנת העבודה הקודמת, הביאה לכך שאנו לקראת ניצול כלל ההתקשרות הנ"ל, לפי הפירוט במכתבו של מר דוד דהן - מנהל מחלקת תפעול של האגף. (מצ"ב)</p>	נושא ההתקשרות
אישור שינויים בהתקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
-----------	-----

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

### רקע:

האגף לאסדרת מקצועות ביקש לשכלל את תהליך בדיקת הבחינות שהיה ידני ומסורבל אשר דרש העברה פיזית של הבחינות משרדי היחידה אל בדיקות הבחינות ובחזרה ולכן האגף ביקש לבצע קפיצה טכנולוגית לבדיקת בחינות ממוחשבות. כאמור, האגף פנה בשתי הזדמנויות שונות בשנת 2019 למספר ספקים אפשריים בכדי לבחון אפשרות של התאמת המערכת אשר תבדוק בחינות באופן ממוחשב למערכות המשרד או אם קיימת מערכת בשוק שיכולה לתת מענה לצרכי האגף בתחום של בדיקות בחינות עם שאלות על גבי מחשב.

השירות שהאגף לאסדרת מקצועות ביקש לשכלל הינו תהליך בדיקת בחינות באופן ממוחשב שבו נדרש הקמת מערכת שבמסגרתה קליטת מחברות סרוקות והנגשת אתר בדיקה לבודקי השאלות ומתן אפשרות לכל בודק לצפות במחברות הבחינה אותם הוא נדרש לבדוק ולנקד את הניקוד בכל תת סעיף של כל שאלה בהתאם למפתח הניקוד המקסימאלי בכל סעיף כפי שיוגדר ע"י המשרד.

יוער כי האגף לאסדרת מקצועות במשרד המשפטים מקבל שירותים לעריכת בחינות ממוחשבות במסגרת מכרז פומבי 06.19 שבו זכתה החברה מח 10. כמו כן, בעת אישור וכתביבת מכרז 06.19 לא היו שירותים לבדיקת בחינות באופן ממוחשב במתכונת שבה האגף ציין לעיל ולכן השירותים לא הוגדרו כלל במסגרת מסמכי המכרז ולא צוינו במפורש הן מבחינת השירות והן מבחינת העלויות ולכן לא ניתן היה לקבל את השירותים במסגרת מכרז 06.19 בהתאם לקביעת הגורם המקצועי וועדת המכרזים שהחליטה בנושא.

בחודש דצמבר 2019 פנה שוב האגף למספר ספקים אופציונליים נוספים. בפניה נוספת לאוניי הפתוחה התקבלה תשובה שאין בכוונת האוניי לפתח מערכת שכזו בעתיד הנראה לעין. כמו כן, פנתה המנהלת לחברת מרמנת אשר עוסקת בתחום של בדיקות בחינות עבור מספר גופים ומוסדות. החברה הודיעה שאין לה מוצר העומד בתנאי הצעות המחיר ולמעשה כיום היא מבצעת את בדיקת הבחינות השונות באופן "פרימיטיבי" (שליחת הבחינות לבודקים באופן פיזי וכך גם קליטתם). האגף פנה בנוסף גם לחברת תומקס אשר נותנת מענה דומה לאוניברסיטאות השונות. בשיח ארוך שהיה לגורם המקצועי עם מנכ"ל חברת תומקס, הובהר שבהיקפים הללו ובהצעת המחיר המבוקשת, אין בכוונת חברת תומקס להגיש הצעת מחיר או להתמודד. בעיניהם השיקול הכלכלי אינו כדאי בכמויות הקיימות כיום במנהלת היחידות המקצועיות.

האגף ביצע בדיקות ארוכות וכן קיים התייעצות עם משרדי ממשלה אחרים ובהם משרד החינוך וזאת בכדי לאתר מוצר דומה לזה המסופק כיום על ידי חברת מוח 10 ואשר נותן מענה מלא ומשמעותי לצרכי המנהלת בכל הקשור לשירות המפורט לעיל. בהמשך לנאמר לעיל, לאחר כל הבדיקות המקיפות שהיחידה עשתה כפי שפורט לעיל, היא הגיעה למסקנה כי אין כיום ספק המסוגל לספק את השירות הנדרש בהתאם לצורכי המשרד ולספק את המוצר הנדרש למעט מח 10 ולכן בתאריך 30.12.2019 המשרד התקשר עם מח 10 לצורך קבלת השירותים בפורטור ממכרז.

במהלך חודש ינואר 2020, התקבלה השגה מחברת תומקס אשר ביקשה להציע מחיר עבור השירותים המבוקשים.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

חברת תומקס הגישה במהלך חודש פברואר 2020 הצעת מחיר נמוכה והאגף החל בעבודה ובאפיון המערכת מול חברת תומקס. לאחר כחודש של עבודה בנושא עדכנה חברת תומקס שאינה יכולה לעמוד בשירותים המבוקשים וזאת עקב התאמות רבות הדרושות לבצע במערכת הקיימת אצלם.

בהמשך לנאמר לעיל, המשרד יצא למכרז בחינות ממוחשבות (70.19) בו זכתה חברת סיסנט אשר כלל שירות של בדיקת בחינות ממוחשבות אך שירות זה לא פותח ולא הותאם לצרכי האגף וזאת במסגרת שאר השירותים עליהם לא התקבל מענה ושירות מחברת סיסנט ולכן ההתקשרות עם החברה הופסקה והסתיימה. לאור זאת, המשרד מצא כי אין ספק המסוגל לספק את שירות בדיקת בחינות ממוחשבות למעט חברת מח 10 והתקשר עמו בפטור ממכרז.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מס' 236/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת מח 10 עבור שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות של בחינה בפיננסית מתקדמת, יובהר כי מדובר בשירות הנוגע לבדיקות בחינות באופן ממוחשב שבו נדרשה הקמת תוכנה ספציפית שבמסגרתה ניתן היה לקלוט את מחברות סרוקות והנגשת אתר הבדיקה לבודקי השאלות ומתן אפשרות לכל בודק לצפות במחברות הבחינה אותם הוא נדרש לבדוק בשאלה הספציפית שהוא אחראי עליה ולנקד את הניקוד בכל תת סעיף של כל שאלה שהוא כתב בהתאם למפתח הניקוד המקסימאלי בכל סעיף כפי שיוגדר ע"י המשרד, זאת בהתאם לתקנה 3(1) לתח"מ. בהיקף של 35,200.00 ₪ + מע"מ, החל מיום 01/07/2022 ועד ליום 31/07/2022.

הדבר נדרש בשל העובדה כי בדיקה כאמור הנה יעילה יותר מאשר העברת הקובץ הסרוק לבדוק בעבודה טורית, כל שאפשר היה לבדוק את כלל המחברות במקביל על ידי מספר בוחנים הואיל וכל בוחן קיבל את השאלה הספציפית שלו בכל מבחן. יצוין כי מדובר במערכת משלימה למערכת בדיקת הבחינות אשר נתקבלה במכרז פומבי 06/19 אשר הסדיר את כלל שירותי עריכת הבחינות עבור משרד המשפטים (שכללו בחינות רגילות ובחינות ממוחשבות). שירות זה לא נכלל במסגרת השירותים במכרז 06.19 ולא היה חלק מהשירותים במפורש על כן ועדת המכרזים דאז קבעה כי מדובר בספק היחיד זאת לאור העובדה כי אף בעבר נעשתה פנייה ביום 07.04.2020 להליך של הצעות מחיר ותוצאותיה כללו את הודעת המשיג כי אינו יכול לבצע את השירותים.

בפרוטוקול רכישות 267/22 אישרה הוועדה את הרחבת ההתקשרות עם חברת מח 10 עבור שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות של בחינה בפיננסית מתקדמת. זאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ. בהיקף של 35,200.00 ₪ + מע"מ, החל מיום 25/07/2022 ועד ליום 31/08/2022.

בפרוטוקול רכישות 455/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת מח 10 עבור שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות ליחידה להסדרת מקצועות במשרד, זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ בהיקף של 236,600 ₪ + מע"מ ואישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 10א(ב) לתח"מ, החל מיום 01/12/2022 ועד ליום 31/12/2023.

בפרוטוקול רכישות 311/23 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת מח 10 עבור שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות של בחינה בפיננסית מתקדמת. זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ. בהיקף של 236,600 ₪ + מע"מ, החל מיום 11/12/2023 ועד ליום 31/12/2024 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש והתקשרות עמו למתן השירותים, לפי התאריך המוקדם מביניהם.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

בסוף שנת 2023 האגף לאסדרת מקצועות פנה לוועדת בבקשה לאשר את תכולת העבודה לשנת 2024. הבקשה הייתה לשנת עבודה רגילה (62 בחינות) ולהוסיף לה את כמות העבודה שנדחתה בעקבות מלחמת "חרבות ברזל".

בחודשים נובמבר-דצמבר 2023 היו אמורות להתקיים 21 בחינות של מועצת רו"ח, מתווכים וחוקרים. בחינות אלו נדחו בגלל המלחמה והתקיימו בינואר 2024, בנוסף ללוח הבחינות הרגיל.

בנוסף, הנחה מנכ"ל המשרד את האגף להיערך להקמת מועדים מיוחדים (נוספים) לחיילי המילואים. והמשמעות מכך הייתה תוספת של 10 ימי בחינה נוספים.

ללא כוונת מכוון, היחידה לא עדכנה ולא פנתה לוועדה לעדכון היקף ימי הבחינה ואישור התוספות שנדרשו בעקבות המלחמה.

לאור כל האמור מבקשת היחידה לאשר הגדלת ההזמנה בעוד 43 פעולות נוספות וזאת בכדי לתת מענה לצרכי האגף ולבחינות הקבועות בלוח הבחינות מחודש אוגוסט 24 ועד לחודש מרץ 2025.

עוד יצוין כי האגף נמצא בימים אלה בשלב ניקוד איכות ההצעות במכרז בחינות ממוחשבות שעשוי להחליף את מכרז 06.19.

לצורך המשך מתן השירותים וקיום הבחינות נדרש להגדיל את ההתקשרות עם חברת מח 10.

לאור האמור, ביצע המשרד פרסום מקדים על כוונתו להתקשרות עם חברת מח 10 לצורך מתן שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות, זאת בהתאם לתקנה 3א(א)(1)(ב)(1) לתח"מ ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע יום 16/09/2024 לא התקבלו השגות.

### מבוקש:

אישור הוועדה להתקשר עם חברת מח 10 לצורך מתן שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות עבור האגף לאסדרת מקצועות

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	241400.00 ש"ח	מח 10	40007169	23/09/2024	31/03/2025	אושר בכפוף לוועדת הפטור המשרדית

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 241400.00 ש"ח ללא מע"מ**

### החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית האגף לאסדרת מקצועות, ממנה עולה כי בחודשים נובמבר-דצמבר 2023 היו אמורות להתקיים 21 בחינות של מועצת רו"ח, מתווכים וחוקרים. בחינות אלו נדחו בגלל המלחמה והתקיימו בינואר 2024, בנוסף ללוח הבחינות הרגיל.

## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

בנוסף, הנחה מנכ"ל המשרד את האגף להיערך להקמת מועדים מיוחדים (נוספים) לחיילי המילואים. והמשמעות מכך הייתה תוספת של 10 ימי בחינה נוספים.

ללא כוונת מכוון, היחידה לא עדכנה ולא פנתה לוועדה לעדכון היקף ימי הבחינה ואישור התוספות שנדרשו בעקבות המלחמה.

לאור כל האמור מבקשת היחידה לאשר הגדלת ההזמנה בעוד 43 פעולות נוספות וזאת בכדי לתת מענה לצרכי האגף ולבחינות הקבועות בלוח הבחינות מחודש אוגוסט 24 ועד לחודש מרץ 2025.

עוד יצוין כי האגף נמצא בימים אלה בשלב ניקוד איכות ההצעות במכרז בחינות ממוחשבות שעשוי להחליף את מכרז 06.19 וכי השלב המכרזי נמצא בעיצומו

לעניין זה הבהיר הגורם המקצועי כי בשנת 2020, זכתה חברת סיסנת בשירות הנדרש ולא נתנה מענה עד למועד סתיו 2021 כפי שהתחייבה. על כן אישרה וועדת המכרזים התקשרויות בסכומים המתאימים עבור ביצוע השירותים המצוינים בבקשה זו למחצית הראשונה של שנת העבודה 2022 ובהמשך גם לשנת העבודה 2023. בחודש מאי 2024 נפתחו מעטפות המכרז ונמצא שישנם 3 מציעים שהגישו הצעות למכרז בחינות ממוחשבות. לאחר בחינת ההצעות השונות, נותרו שני מציעים שהגיעו לשלב ניקוד האיכות והפרזנטציות.

בחודש יולי ובחודש אוגוסט 2024 הוזמנו שני המציעים לשלב הפרזנטציה של תוכנת הבחינות ויכולות טכנולוגיות עוד העריך הגורם המקצועי כי במהלך חודש ספטמבר 2024 יוזמנו המציעים לשלב הפיילוט ויסיימו שלך ניקוד האיכות כך שבמהלך חודש אוקטובר 2024/נובמבר 2024, תוכל וועדת המכרזים לפתוח את מעטפות הצעת המחיר של שני מציעים אלו.

בהינתן לוח זמנים זה וכן בהינתן תכניות העבודה אותם הציגו המציעים הרי שהמציע הזוכה, יהיה מוכן למתן השירותים לא לפני חודש מרץ 2025. (כל לוח הזמנים הזה הינו בהנחה ושלב חתימת החוזה ופתיחת ההזמנה יושלם עד לחודש ינואר 2025).

לאור נימוקים לעיל ביקש הגורם המקצועי מועדת המכרזים להמשיך להתקשר מול חברת מח 10 ולעבוד עמם עד לחודש מרץ 2025 ובעלות משוערת של 241,400 ₪ לא כולל מע"מ וזאת עבור הבחינות שיתקיימו מחודש ספטמבר 2024-מרץ 2025 וזאת עד לסיום הליך המכרזי.

לאור האמור, ביצע המשרד פרסום מקדים על כוונתו להתקשרות עם חברת מח 10 לצורך מתן שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות, זאת בהתאם לתקנה 3א(1)(ב)(1) לתח"מ ועד המועד האחרון לקבלת השגות שנקבע יום 16/09/2024 לא התקבלו השגות.

על כן, מאשרת הועדה את ההתקשרות עם חברת מח 10 לצורך המשך מתן שירותי בדיקת בחינות ממוחשבות עבור האגף, זאת בהתאם לתקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכות לפי תקנה 10א(1)(ב) לתח"מ.

**סה"כ היקף ההתקשרות:** עד 241,400 ₪ לא כולל מע"מ.



## פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/249

**תקופת ההתקשרות:** החל מיום 23/09/2024 ועד ליום 31/03/2025. או עד לבחירת זוכה במכרז החדש לפי המוקדם מביניהם.

**אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז**

**סיבת הפטור מקורי: 01. ספק יחיד - תקנה 3(29)**

**גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו**

**צורת ההתקשרות: חוזה**

**ביטוח: לא**

**ערבות: לא**

**התקשרות רגישה: לא**

**תקנה תקציבית:**

**שריון תקציבי:**

**מס' נעמ"ה:**

**חתימות:**

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	23/09/2024	
חבר	אברהם אלמי	23/09/2024	
חבר	צליל נהרי צבי	23/09/2024	
חבר	אבי חדד	23/09/2024	